

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- condițiile în care instalațiile sub presiune, instalațiile de ridicat și aparatele consumatoare de combustibili, denumite generic instalații/echipamente, se admit să fie introduse pe piață, puse în funcțiune și/sau utilizate;</li><li>- responsabilitățile aplicabile persoanelor fizice sau juridice, după caz, care au calitatea de producător, constructor, montator ori reparator, sau care efectuează revizii și/sau verificări tehnice în utilizare, ori care asigură întreținerea instalațiilor/echipamentelor și condițiile în care aceste persoane pot presta aceste activități;</li><li>- responsabilitățile detinatorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente;</li><li>- faptul că Inspectoratul de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, este organul de specialitate al administrației publice centrale ce asigură, în numele statului, măsurile ce privesc siguranța în funcționare a instalațiilor/echipamentelor, în principal, prin exercitarea funcției de reglementare și de autoritate în domeniu;</li><li>- contravențiile și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor legale;</li></ul>

In temeiul prevederilor Legii nr.64/2008 functiile ISCIR se exercita atat in domeniul instalatiilor/echipamentelor „clasice” cat si in domeniul instalatiilor/echipamentelor din cadrul obiectivelor nucleare, desi potrivit Legii nr.111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificarile ulterioare, autoritate națională competentă în domeniul nuclear este desemnata Comisia Națională pentru Controlul Activitatilor Nucleare-CNCAN.

De asemenea, conform prescriptiilor tehnice elaborate cu respectarea prevederilor art.36 din Legea nr.111/1996, ISCIR-ului i se atribuie realizarea de sarcini tehnice in legatura cu instalatiile/echipamentele din cadrul obiectivelor nucleare, impartirea, intre CNCAN si ISCIR, a responsabilitatilor avand impact semnificativ asupra eficientei activitatilor celor doua autoritati dar si a costurilor ce trebuie suportate de operatorii economici.

Avand in vedere cele mentionate anterior, evaluand modul in care a fost aplicata, pana in prezent, Legea nr.64/2008 si nu in ultimul rand reanalizand modalitatile in care tari dezvoltate, ca Germania, Austria, Japonia, abordeaza si realizeaza activitatile similare celor reglementate prin Legea 64/2008, a rezultat necesitatea revizuirii cadrului de reglementare in scopul:

- eliminarii conflictului de interese identificat la nivel ISCIR, urmare a faptului ca această institutie este implicata direct atat in elaborarea reglementarilor-prescriptii tehnice- cat si in aplicarea acestora ;
- asigurarii, in acest domeniu, a unui cadru de organizare care sa ofere garantia imparțialității deciziilor ce trebuie luate in legatura cu instalatiile/echipamentele reglementate, eficientizarii activitatilor si in acealsi timp reducerii atat a eforturilor bugetare cat si a celor financiare ale operatorilor economici ce activeaza in domeniu
- reducerii numarului autorizarilor emise de catre ISCIR, pentru instalatiile/echipamentele

	<p>aflate in exploatare;  -asiurarii coerentei si consecventei in reglementare si formularea unui cuprins clar lipsit de orice echivoc;</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Fata de cele de mai sus se impune modificarea si completarea Legii nr.64/2008. Noul cadru de reglementare va avea ca efect:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-limitarea competentei ISCIR la asigurarea funcționării în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat, aparatelor consumatoare de combustibil și componentelor acestora, altele decât cele din cadrul obiectivelor nucleare;</li> <li>-asigurarea unui cadru de organizare si functionare favorabil exercitarii, pe deplin, de catre Comisia Natională pentru Controlul Activităților Nucleare -CNCAN a sarcinilor ce-i revin in calitate de autoritate natională competentă în domeniul nuclear, prin preluarea sarcinilor tehnice aflate in prezent in responsabilitatea ISCIR, cu exceptia celor ce privesc elaborarea prescriptiilor tehnice in aplicarea prevederilor art.36 din Legea nr.111/1996.</li> <li>-externalizarea activitatilor ISCIR ce privesc verificarile tehnice in utilizare si incredintarea acestora unei Companii Nationale (CNCIR), infiintata prin reorganizarea ISCIR, ca societate comerciala cu unic actionar statul roman, stabilita a fi de interes strategic national, dat fiind riscul ridicat pe care-l prezinta in exploatare instalatiile/echipamentele ce fac obiectul Legii nr. 64/2008</li> <li>-eliminarea autorizarilor de functionare la instalatii/echipamente pentru repunere in functiune dupa reparari, revizii si/sau operatiuni de intretinere;</li> <li>- eliminarea cerintei de implicare a unor "experti ISCIR"-persoane autorizate de catre ISCIR- in anchetarea cauzelor producerii unui accident si implicit renuntarea la cerinta de autorizare a acestora, în domeniul expertizei tehnice judiciare si extrajudiciare existand legislatie speciala;</li> </ul>

- completarea definițiilor cu definirea  
înțeleșului termenilor “verificare tehnică ” și  
“verificare tehnică în utilizare”, folosiți în  
cuprinsul legii;

- eliminarea oricărui echivoc în legătura  
cu interpretarea și aplicarea unor prevederi ale  
Legii nr.64/2008 și nu în ultimul rând asigurarea  
consecvenței în reglementare; se evidențiază cu  
titlu de exemplu: (1) prevederile art.6 unde se  
impune înlocuirea sintagmei “și punerea în  
funcțiune” cu sintagma “și/sau punerea în  
funcțiune” și renunțarea la cerința explicită de a  
supune instalațiile/echipamentele de verificări  
tehnice, cerința de omologare fiind suficientă,  
(2) prevederile art.8 pentru enumerarea tuturor  
activităților ce fac obiectul autorizării și implicit  
pentru corelare cu cuprinsul definiției  
“autorizare”, (3) prevederile art.7 alin.(1) pentru  
enumerarea tuturor condițiilor de mentinere în  
exploatare a instalațiilor echipamentelor, (4)  
prevederile art. 12 pentru a se preciza faptul că  
activitățile persoanelor autorizate trebuie să se  
realizeze cu respectarea prescripțiilor tehnice și  
documentațiilor tehnice, (5) prevederile art.14  
pentru a se preciza că avizul de instalare trebuie  
solicitat numai atunci când este cazul;

-responsabilizarea explicită a persoanelor  
fizice și juridice autorizate pentru (1) realizarea  
verificarilor tehnice și rezultatele activităților  
prestate în regim autorizat și (2) pentru  
informarea, fără întârziere a ISCIR despre  
situațiile în care instalațiile nu mai respectă  
condițiile de autorizare, precum și despre  
existența unui pericol iminent la acestea;

-responsabilizarea  
deținătorilor/utilizatorilor de  
instalații/echipamente pentru realizarea  
verificărilor tehnice în utilizare conform  
cerințelor prescripțiilor tehnice;

-limitarea listei  
instalațiilor/echipamentelor și componentelor  
acestora din cadrul obiectivelor nucleare,  
prevăzută în anexa nr.3, numai la acele  
instalații/echipamente și componente încadrate  
în clase nucleare de risc conform normelor



	aplicabile in domeniu;					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
1. Impactul macroeconomic	Tarifele pentru serviciile de verificare tehnica in utilizare prestate de catre CNCIR SA, datorita pozitiei de monopol, se vor stabili prin hotarare de catre Guvern, cu avizul Consiliului Concurentei.					
2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat".	Datorită nivelului ridicat al riscului pe care-l prezinta în exploatare instalatiile/echipamentele din domeniul reglementat de Legea nr. 64/2008, activitatea de verificare tehnică în utilizare aflata in prezent in responsabilitatea exclusiva a ISCIR se va asigura in mod exclusiv de catre CNCIR SA. Masura nu va distorsiona piata si implicit nu va aduce atingere activitatilor ce se realizeaza in prezent in regim autorizat, in baza legii.					
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Se apreciaza ca noile masuri vor conduce la: - îmbunătățirea calității serviciilor în acest domeniu prin efectuarea verificărilor tehnice în utilizare de către o altă entitate decât cea de reglementare. - reducerea eforturilor financiare ale operatorilor economici - simplificarea procedurilor administrative ale ISCIR .					
4. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect					
5. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul c urent	Următorii 4 ani				edia e 5 ani
1	2	3	4	5	6	

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>				1		
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>						

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a)- Hotararea Guvernului nr.1340/2001 privind organizarea si funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat se impune a fi modificata si completata</p> <p>2.-Ordinele ministrului economiei, comerțului si mediului de afaceri pentru aprobarea prescripțiilor tehnice</p> <p>b) Hotarare a Guvernului pentru aprobarea tarifelor practicate de CNCIR SA pentru serviciile de vericare tehnica in utilizare</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>



<p>organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 1060/2010 și al Consiliului Concurenței nr. RG-4913/2010.</p>
<p>6. Alte informații</p>	



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Mentionăm ca se respecta procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența în administrația publică. În intervalul de timp legal nu s-au formulat și transmis inițiatorului propunerii, sugestii și opinii în legătură cu proiectul de lege.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	-

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat
2. Alte informații -

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

